

Uchwała Nr III/8/2019
Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 28 stycznia 2019 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Żelechlinek**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------------------|------------------|
| 1. Radosław Hrychorczuk | - przewodniczący |
| 2. Agnieszka Kamyczek Maszewska | - członek |
| 3. Grażyna Kos | - członek |

uchwała, co następuje:

- 1) Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez **Gminę Żelechlinek** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2019 rok.
- 2) Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu **Gminy Żelechlinek** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2027 wraz z prognozą długu oraz uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Żelechlinek:

- uchwałę nr III/16/2018 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej,
- uchwałę nr III/15/2018 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019.

Rada Gminy Żelechlinek uchwaliła budżet Gminy Żelechlinek z deficytem w wysokości 929.111,69 zł oraz wskazała, że źródłem jego pokrycia będą środki pochodzące z zaciągniętych z kredytów i pożyczek. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.284.313,31 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalony został na sfinansowanie planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowanie przejściowego deficytu.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2019 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2019 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2019 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2019 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie **3.841.522,70 zł**, co stanowi 24,31% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający podkreśla, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane), co nie oznacza jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Nadto założenia przyjętych wartości mają na celu przede wszystkim uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych.

Skład Orzekający przyjmując założone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Żelechlinek wielkości dochodów oraz wydatków budżetu stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2019 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2019-2027, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, 1669).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.