

**UCHWAŁA NR XLVII/303/2022
RADY GMINY ŻELECHLINEK**

z dnia 31 października 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej braku działań ze strony Wójta Gminy Żelechlinek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) i art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Stwierdza się, że skarga wniesiona przez Pana Jerzego Wolniewicza na Wójta Gminy Żelechlinek, dotycząca braku działań w sprawie drogi położonej na terenie gminy Budziszewice, jest bezzasadna z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę należy przekazać wnoszącemu skargę oraz Wojewodzie Łódzkiemu.

§ 3. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Żelechlinku, a także zamieszczenie jej treści w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Żelechlinek

Diana Mucha

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) rada gminy rozpatruje skargi na działalność wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Stosownie do treści art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2) - rada gminy.

W dniu 27 września 2022 r. do Rady Gminy Żelechlinek wpłynęła skarga Pana Jerzego Wolniewicza z dnia 20 września 2022 r., dotycząca braku działań w sprawie drogi położonej na terenie gminy Budziszewice. Przedmiotowa skarga została wniesiona w dniu 23 września 2022 r. do Wojewody Łódzkiego, a następnie przekazana do rozpatrzenia według właściwości przez Radę Gminy Żelechlinek. Przewodniczący Rady Gminy Żelechlinek przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem wypracowania opinii lub wniosku w sprawie jej rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, stosownie do zapisów Regulaminu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stanowiącego załącznik nr 7 do Statutu Gminy Żelechlinek przyjętego Uchwałą Nr V/29/2003 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 27 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Żelechlinek (Dz. Urz. Woj. Łódzk. z 2003 r. Nr 137, poz. 1371 z późn. zm.), na posiedzeniu w dniu 11 października 2022 r. dokonała analizy wniesionej skargi oraz wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy Żelechlinek. Komisja ustaliła, co następuje:

Zgodnie ze złożoną skargą skarżący podnosi, że „w sprawie drogi, która przebiega przez Świniokierz Włociański, a nie została dokończona nadmieniam, że zwracałem się do wójta kilkakrotnie, że wójt nic sobie nie robi z tego, tylko robi sobie prywatną gminę, bo od miesiąca lipca nawet nie dał mi odpowiedzi w sprawie drogi, a droga jest niedokończona (...) robi tam, gdzie nie potrzeba, chodniki, drogi na polach, co wcale nikt tam nie jeździ (...) zawieszenie przy samochodzie już dwa razy się popsuło, jeżeli nie chce wójt zrobić tej drogi, to niech zwróci koszty naprawy zawieszenia”.

Wyjaśnienia w sprawie zarzutów podniesionych w skardze złożył Wójt Gminy Żelechlinek, który poinformował, że w dniu 7 lipca 2022 r. wpłynęło do Wojewody Łódzkiego pismo skarżącego z dnia 29 czerwca 2022 r. o pomoc w sprawie „drogi, która przebiega przez Świniokierz Włociański a należy do gminy Budziszewice”. Pismem z dnia 11 lipca 2022 r. Wojewoda Łódzki przekazał pismo według właściwości do rozpatrzenia przez Wójta Gminy Budziszewice oraz Wójta Gminy Żelechlinek (data wpływu do urzędu 11.07.2022 r.).

Pismem z dnia 11 sierpnia 2022 r. (data wpływu do urzędu 16.08.2022 r.) Wójt Gminy Budziszewice wyraził chęć przekazania na rzecz Gminy Żelechlinek odcinka drogi, której fragment położony jest na terenie gminy Budziszewice (działka nr 111, obręb Zalesie), w trybie art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, poz. 1768 i poz. 1783). Wójt Gminy Żelechlinek, pismem z dnia 4 października 2022 r., poinformował Wójta Gminy Budziszewice o braku możliwości przyjęcia przedstawionej propozycji, podając uzasadnienie faktyczne i prawne. Dodatkowo Wójt Gminy Żelechlinek zawnioskował do Wójta Gminy Budziszewice oraz w odrębnym piśmie z dnia 4 października 2022 r. do Rady Gminy Budziszewice o wprowadzenie do budżetu Gminy Budziszewice na rok 2023 zadania polegającego na budowie przedmiotowego odcinka drogi. Pisma skierowane do Wójta Gminy Budziszewice oraz Rady Gminy Budziszewice zostały przekazane do wiadomości wnoszącego pismo oraz Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Odpowiedź zainteresowanemu została udzielona pismem z dnia 4 października 2022 r., w którym poinformowano wnoszącego pismo, że sprawa przebudowy opisywanego odcinka drogi należy do wyłącznej właściwości Gminy Budziszewice. W budżecie Gminy Żelechlinek nie znajdują się środki na budowę, przebudowę, remont czy też utrzymanie dróg, nad którymi zarząd na mocy obowiązujących przepisów prawa wykonuje inna gmina. Dodatkowo zapewniono wnoszącego o wielokrotnych rozmowach podejmowanych w sprawie przedmiotowej drogi oraz o wystąpieniu z kolejnym wnioskiem do Wójta Gminy Budziszewice i Rady Gminy Budziszewice o ujęcie budowy przedmiotowego odcinka drogi

w budżecie Gminy Budziszewice na rok 2023. Odpowiedź udzielona zainteresowanemu została przekazana do wiadomości Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Wójt Gminy Żelechlinek wyjaśnił, że sprawa przebudowy odcinka drogi położonej na terenie Gminy Budziszewice była wielokrotnie rozpatrywana przez organy Gminy Żelechlinek, w tym również radnego gminy z okręgu Stanisławów. Podejmowane w odpowiedzi na interwencje mieszkańców działania nie przyniosły jednak żadnego efektu. Skarżący jest świadomy, że odcinek drogi należy do Gminy Budziszewice, o czym był informowany.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała zarzuty zgłoszone w skardze oraz rozpatrzyła wyjaśnienia złożone przez Wójta Gminy Żelechlinek. Komisja wzięła pod uwagę, że sprawa przebudowy drogi należy do właściwości Gminy Budziszewice, która stosownie do przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych jest zarządcą przedmiotowej drogi. Do zadań własnych gminy stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 2) ustawy o samorządzie gminnym należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, które w szczególności obejmują sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego. Powyższe przepisy jednoznacznie wskazują, iż sprawa budowy, przebudowy, remontu i utrzymania (w tym naprawy szkód) ww. drogi należy do wyłącznej właściwości Gminy Budziszewice. Komisja stwierdziła, że Gmina Żelechlinek nie posiada środków budżetowych, które mogłaby przeznaczyć na finansowanie albo dofinansowanie zadań z zakresu zarządzania drogami realizowanych w ramach zadań własnych przez inną gminę, w tym Gminę Budziszewice. Komisja potwierdziła, że Wójt Gminy nie może podejmować działań należących do zadań własnych innego samorządu gminnego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wypracowała stanowisko, iż zarzuty podniesione w skardze nie zasługują na uwzględnienie.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Rada Gminy Żelechlinek uznała skargę wniesioną na Wójta Gminy Żelechlinek, dotyczącą braku działań w sprawie drogi położonej na terenie gminy Budziszewice, za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.