

**UCHWAŁA NR XLIX/321/2022
RADY GMINY ŻELECHLINEK**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Żelechlinek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Stwierdza się, że skarga wniesiona przez Panią Annę Woźnicką na Wójta Gminy Żelechlinek, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, jest bezzasadna z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałą należy przekazać wnoszącemu skargę.

§ 3. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Żelechlinku, a także zamieszczenie jej treści w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Żelechlinek

Diana Mucha

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) rada gminy rozpatruje skargi na działalność wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Stosownie do treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

W dniu 9 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Żelechlinek wpłynęła skarga na Wójta Gminy Żelechlinek złożona przez Panią Annę Woźnicką, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),

- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

- rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, - rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. 2020 r. poz. 1916).

Przewodniczący Rady Gminy Żelechlinek przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem wypracowania opinii lub wniosku w sprawie jej rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, stosownie do zapisów Regulaminu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stanowiącego załącznik nr 7 do Statutu Gminy Żelechlinek przyjętego Uchwałą Nr V/29/2003 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 27 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Żelechlinek (Dz. Urz. Woj. Łódzk. z 2003 r. Nr 137, poz. 1371 z późn. zm.), na posiedzeniu w dniu 22 grudnia 2022 r. dokonała analizy wniesionej skargi oraz wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy Żelechlinek. Komisja ustaliła, co następuje:

W treści złożonej skargi skarżąca podnosi, że ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw, zmieniając treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, z dniem 31 października 2020 r. (dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia) został wprowadzony obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Od dnia 31 października 2022 r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego. Skarżąca wskazuje, że zgodnie ze stanem faktycznym, w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Żelechlinek, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Obowiązek tworzenia, prowadzenia, aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych wynika z treści art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z tym przepisem organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzi, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Przepis ww. artykułu obowiązuje od 31 października 2020 r. i został wprowadzony ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 782), która wprowadziła 2-letni termin na utworzenie zbiorów danych przestrzennych wraz z danymi przestrzennymi dla aktów, obowiązujących w dniu wejścia w życie art. 67a – 67c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zmiana ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obowiązująca od 31 października 2020 r. wprowadziła ujednoczenie i uszczegółowienie danych przestrzennych dla obszaru całej Polski. Uprzednio dane te upubliczniane były w różnych formatach. Z dniem 31 października 2020 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916), które określiło sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych, uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych, jak również zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Wójt Gminy Żelechlinek wyjaśnił, że Gmina Żelechlinek w 2016 r. zakupiła stosowny program i udostępniła na stronie internetowej <https://zelechlinek.e-mapa.net/> w zakładce „System informacji przestrzennej” niezbędne zbiory zawierające miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalane dla obszaru Gminy Żelechlinek po 2020 roku opracowane zostały w oparciu o obowiązujące przepisy i w odpowiednim formacie elektronicznym. Niestety dla większości obszaru gminy obowiązują plany zagospodarowania przestrzennego z lat 2005 oraz 2013, które przygotowane zostały w obowiązującej wówczas wersji papierowej, co oznacza, że nie mogły zostać udostępnione w formacie wymaganym rozporządzeniem. Powyższe wymaga zlecenia usługi dostosowania struktury danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych do wymaganych schematów, a co za tym idzie, poniesienia dodatkowych nakładów finansowych. Brak środków w budżecie Gminy Żelechlinek w 2022 roku nie pozwolił na dostosowanie ww. planów do wymogów ustawowych w terminie do dnia 31 października 2022 r.

Skarżąca w dniu 9 grudnia 2022 r. wystąpiła do Wójta Gminy Żelechlinek z wnioskiem o udzielenie informacji publicznej poprzez usługę pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, zbioru danych przestrzennych dla planów miejscowych oraz zbioru danych przestrzennych dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W odpowiedzi na przedmiotowy wniosek została poinformowana, iż aktualnie gmina nie dysponuje w pełni funkcjonującym systemem pozwalającym na realizację przedmiotowej usługi oraz, że w ramach budżetu na rok 2023 gmina planuje dostosować usługę, o której mowa we wniosku do wymogów ustawowych. Działania w ww. zakresie zostaną podjęte w I kwartale 2023 r.

W treści skargi skarżąca zwraca uwagę na złożoność sprawy i zachęca do zapoznania się, poparcia i rozpropagowania petycji do Prezesa Rady Ministrów, której celem jest uzdrowienie obecnego stanu związanego z dostępem do danych przestrzennych w formacie określonym ustawą. Skomplikowany charakter sprawy i brak jasnej wykładni dotyczącej parametrów technicznych, jakie powinny spełniać programy służące do udostępniania danych przestrzennych spowodowały, iż zdecydowana większość samorządów w Polsce nie poradziła sobie z realizacją obowiązków nałożonych ustawą. Nie oznacza to jednak, iż Gmina Żelechlinek ogranicza dostęp do informacji publicznej. Plany zagospodarowania przestrzennego dostępne są w Biuletynie Informacji Publicznej, a wypisy z planu wydawane są niezwłocznie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała zarzuty zgłoszone w skardze oraz rozpatrzyła wyjaśnienia złożone przez Wójta Gminy Żelechlinek. Komisja wzięła pod uwagę skomplikowany charakter sprawy. Przyjęła również wniosek o konieczności zabezpieczenia w budżecie Gminy Żelechlinek na rok 2023 środków finansowych na dostosowanie usługi tworzenia, prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wypracowała stanowisko, iż zarzuty podniesione w skardze nie zasługują na uwzględnienie, gdyż sposób realizacji zadania nie świadczy o uchylaniu się od wykonywania przez Wójta Gminy Żelechlinek zadań nałożonych przepisami prawa.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Rada Gminy Żelechlinek uznała skargę wniesioną na Wójta Gminy Żelechlinek, dotyczącą niewykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.